

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 05.09.2021

חברי הוועדה:

מר רועי דהן - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי(בפועל) ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת - סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס': 4632 התקשרות במיזם משותף עם עמותת 'שותפויות רוטשילד' להכשרת צוערים לאסטרטגיה ותכנון אורבני (מחזור ח' בטכניון)

מציגים: מושי צדבוים – מנהל אגף עתודות

רקע

בשנת 2012 הוקמה תכנית הצוערים לשלטון המקומי במשרד הפנים. מטרת התוכנית הינה לייצר השפעה חיובית על השלטון המקומי בישראל ע"י שילוב וקידום של צעירים מצוינים ומוכשרים, בעלי מוטיבציה ומחויבות לרעיון השירות הציבורי, במגוון תפקידים ברשויות המקומיות. כיום קיימות שתי מגמות בתכנית: מגמת 'שלטון מקומי' (במרכז ההכשרה בחיפה, באר שבע ותל חי) ומגמת 'אסטרטגיה ותכנון אורבני' (במרכז ההכשרה בטכניון). מאז הקמת התכנית הוכשרו והשתבצו לעבודה ברשויות המקומיות כ-400 בוגרים. תכנית הצוערים לאסטרטגיה ותכנון אורבני הוקמה במינהל התכנון בשנת 2014 לצורך חיזוק אגפי ההנדסה והוועדות המקומיות לתכנון ובנייה. לפני כשנתיים הועברה תכנית הצוערים לתכנון להפעלה מלאה של משרד הפנים, תוך המשך שותפות מקצועית של מינהל התכנון. התכנית פועלת במודל זהה לתכנית הצוערים לשלטון מקומי, במסגרתו הצוערים עוברים את ההכשרה במקביל ללימודים האקדמיים (תואר שני בתכנון ערים בטכניון). בסיום ההכשרה עוברים הבוגרים להשמה בוועדות מקומיות ובאגפי הנדסה, בד בבד עם המשך הפיתוח המקצועי שלהם כחלק מרשת 'עתודות לישראל'. שלב ההכשרה בתכנית מופעל באמצעות מיזם משותף עם עמותת 'שותפויות רוטשילד'. בימים אלה נמצאים בהכשרה מחזורים ה' ו' בתכנית, כשמחזורי א' ו' (כ-70 צוערים) נמצאים כבר בשלב ההשמה. בנוסף, הכשרת מחזור ז' אושרה לאחרונה.

מבוקש מועדת המכרזים:

- אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת 'שותפויות רוטשילד' להכשרת מחזור נוסף (מחזור ח') בטכניון.
- אישור חלף ערבות

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיזם משותף

(בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתח"מ):

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - מדובר בפעילות שאלמלא המדינה לא הייתה מבקשת לבצע לא הייתה מתבצעת על ידי אף גורם שכן ללא מחויבות של המדינה לממן תקנים ברשויות המקומיות אין היתכנות לפרויקט. תכנית זו מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות, אחת המטרות המרכזיות של מינהל הפיתוח במשרד הפנים ונגזרת של החלטת הממשלה "עתודות לישראל" (מס' 1653, מיום 10/7/16) - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - היוזמה לביצוע הפעילות הינה של משרד הפנים ולא של עמותת שותפויות רוטשילד או כל גורם אחר. עמותת שותפויות רוטשילד הינה עמותה הפועלת לצמצום פערים בחברה

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית- חברתית באמצעות תכניות מנהיגות לנוער ולצעירים. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיתנו לצעירים הזדמנות להתפתח בציר הדרגתי נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו ולנהל אותה עבור המשרד חרף מורכבות התכנית והמשאבים הגבוהים הנדרשים להפעלתה.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות-** הפעילות מנוהלת באמצעות ועדת היגוי שנקבעת בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו מכהנת מנהלת מינהל הפיתוח. סדר היום לוועדת ההיגוי נקבע על ידינו בתיאום עם העמותה המפעילה.
4. **מקורות כספיים-** עלות הפעלת מחזור הכשרה עומדת על 5 מלש"ח. מחצית הכסף ממומן על ידי המשרד ומחציתו על ידי עמותת שותפויות רוטשילד ממקורותיה העצמיים.
5. **אופן ביצוע התשלום** – בהסכם הנוכחי מול עמותת שותפויות רוטשילד מוגדר תשלום אחת לתקופה בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל ובהתאם למסגרת תקציבית שהוגדרה במסגרת הסכם ההפעלה, בהתאם להוראת התכ"ס. עד כה הפעילות באופן זה הייתה לשביעות רצונם של שני הצדדים.

היקף ההתקשרות

- תקציב המיזם המשותף הוא עד לסך של 5,000,000 ₪ להכשרת מחזור ח':
- חלק המשרד הוא עד לסך של 2,500,000 ₪
- חלק העמותה הוא עד לסך של 2,500,000 ₪

תקופת ההתקשרות – 1.9.21 – 31.12.2024
תקנה תקציבית – 18110322

חלף ערבות :

בהתאם להוראת התכ"ס 7.5.1.1 (ערבויות), סעיף 2.8 בה נכתב כי ועדת המכרזים של משרד המבקש להתקשר בהתקשרות ארוכת טווח לביצוע עבודה בתחום השירותים החברתיים או לרכישת שירותים בתחום כאמור, תהיה רשאית להחליט כי הנסיבות מאפשרות הגשת הוראת קיזוז מטעם הספק הזוכה, כתחליף להגשת כתב ערבות ביצוע (להלן: "הוראת קיזוז"). מבוקש לאשר קבלת הוראת קיזוז מאת עמותת 'שותפויות רוטשילד', חלף כתב ערבות. זאת כפי שאושר בהתקשרויות האחרונות במיזמים המשותפים שמפעיל האגף עם שותפיו להחלטת הממשלה 'עתודות לישראל'.

תקנה תקציבית	מספר שיריון תקציבי	שורת שיריון	מספר הזמנה במרכבה	יתרה קיימת בהזמנה
18110322	אין צורך בשיריון	אין צורך בשיריון		

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

עמותת שותפויות אדמונד דה רוטשילד קיסריה (להלן: "העמותה") הגישה הצהרה מיום 18.8.2021 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשי החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע תכנית צוערים לתכנון אורבני-מחזור ח' בטכניון (להלן: "המיזם") שהינה 5,000,000 ₪ לתקופה של שלוש שנים.

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות בטכניון, מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות לצורך חיזוק אגפי ההנדסה והוועדות המקומיות לתכנון ובנייה.

יודגש, כי מטרה זו הינה בליבת הפעילות של מנהל הפיתוח ואחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016, רוב חברי וועדת ההיגוי הם נציגי המדינה, זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו של המדינה.

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ם מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי התוכנית הנ"ל הינה בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.

לשאלה מדוע התכנית אמורה להתבצע דווקא בטכניון השיב נציג היחידה, כי החלפת המוסדות האקדמיים כל מספר שנים עלולה לפגוע במרקם היחסים העדין בין מנהלי התוכנית לבין נציגי המסלול האקדמי, יש חשיבות לכך, שמספר מחזורים ילמדו באותו מוסד אקדמי במקביל לצורך הפרייה הדדית.

עם זאת, על היחידה לפרסם "קול קורא" בנוגע למוסדות השכלה המעוניינים לבצע את ההתקשרות לפתיחת מחזור/ים חדשים באותה תכנית לא יאוחר מחודש 1/2023 (במקרה של בעיית פרשנות, יש לברר מראש מול חברי הוועדה).

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ם מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים

חלף ערבות

בהתאם לסעיף 2.9.1 להוראת תכ"ם בנושא ערבויות (להלן: "ההוראה") "וועדת המכרזים של משרד המבקש להתקשר בהתקשרות ארוכת טווח לביצוע עבודה בתחום השירותים החברתיים...תהיה רשאית להחליט כי הנסיבות מאפשרות לספק הזוכה להגיש הוראת קיזוז כתחליף להגשת כתב ערבות ביצוע (להלן: "הוראת קיזוז")"

בהתאם לסעיף 2.9.6 להוראה "הוראת הקיזוז תחול על סכום השווה לסכום ערבות הביצוע שהייתה נדרשת בהתאם לסעיף 2.3.2.7 לעיל"

בהתאם לסעיף 2.3.2.3 להוראה "בהתקשרויות שבהן שווי ההתקשרות או אומדנה הוא מעל 250,000 שקלים חדשים תקבע ועדת המכרזים כי הספק הזוכה יעביר ערבות ביצוע, כתנאי לחתימה על חוזה ההתקשרות..."

בהתאם לסעיף 2.3.2.7.1 "ערבות הביצוע תהיה בשיעור של עד 5% משווי ההתקשרות"

לפיכך ניתן לקבוע, כי שווי הערבות במיזם המשותף עם עמותת רוטשילד (להלן: "העמותה") יהיה בשיעור של 5% מחלק המדינה מהתקציב השנתי של המיזם המשותף.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

בהתאם לסעיף 2.9.7 להוראה "במקרה שבו הספק ביקש לממש את האפשרות להגיש הוראת קיזוז כתחליף לכתב ערבות ביצוע בהתקשרויות נשוא סעיף זה, חשב המשרד יבצע בדיקת איתנות פיננסית, אשר נועדה לבדוק את יכולת הספק לעמוד בפירעון חובותיו"

בהתאם לסעיף 2.8.7 להוראה "בתום כל שנת התקשרות יבצע המשרד בדיקת איתנות פיננסית לספק..."

במסגרת הוועדה הוצגו הנתונים הכספיים אשר מעידים על איתנות העמותה וזאת בהסתמך על הדוחות הכספיים והנתונים הכספיים לשנת 2020.

לאור האמור, הוועדה מחליטה כדלקמן:

גובה סכום הוראת הקיזוז במיזם המשותף עם העמותה לביצוע מיזם משותף לביצוע התכנית יהיה בסך של 5% מחלק המדינה מהתקציב השנתי של המיזם.

הוראת הקיזוז תוגש על ידי העמותה.

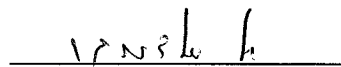
בתום כל שנת תקציב יבוצע בדיקת איתנות פיננסית לעמותה לצורך בחינת תוקף הוראת הקיזוז. ככל והעמותה לא תעמוד בבדיקה, המשרד יהיה רשאי לדרוש ערבות ביצוע.

העמותה תמלא את טופס "הוראת הקיזוז" המצוין בסעיף 2.9.2 להוראה. הטופס יחתם על ידי מורשי החתימה של העמותה ותצורף כנספח להסכם ההתקשרות.


מימוש ההתקשרות הינו בכפוף להוראות החשב"ל לפעילות בשנה ללא תקציב.



ראני נוג'ידאת
ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית



מר רועי דהן
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי(בפועל)

תאריך

23.8.21

מספר תשלום

588399913

מספר תשלום

מספר תשלום מס הכנסה 588399913
מספר תשלום מס הכנסה 588399913
מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

תאריך

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

- 5. (מספר תשלום מס הכנסה 588399913) מס תשלום מס הכנסה 588399913
- 4. מס תשלום מס הכנסה 588399913
- 3. מס תשלום מס הכנסה 588399913
- 2. מס תשלום מס הכנסה 588399913
- 1. מס תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

מספר תשלום מס הכנסה 588399913

